

Rapporto

numero

8511 R

data

25 febbraio 2025

competenza

DIPARTIMENTO DEL TERRITORIO

**della Commissione gestione e finanze
sul messaggio 4 dicembre 2024 concernente la richiesta di un credito di
4'253'000 franchi e un'autorizzazione alla spesa di 8'088'000 franchi per
la progettazione e la realizzazione di due opere di mobilità del
Programma d'agglomerato del Mendrisiotto di terza generazione (PAM3)**

1. INTRODUZIONE

Con il messaggio del 30 aprile 2024 il Consiglio di Stato chiede la concessione di un credito di 4'253'000 franchi e un'autorizzazione alla spesa di 8'088'000 franchi per la progettazione e la realizzazione di due opere di mobilità del Programma d'agglomerato del Mendrisiotto (PAM).

I progetti in questione erano già oggetto del messaggio n. 7996 del 14 maggio 2021, e meglio:

PAM3 Misura ML 2.3	Collegamento Percorso ciclopedonale via Mercole - comparto Mezzana - collegamento della stazione FFS di Balerna Comparto di Mezzana;
PM 3 Misura TP 1	Velocizzazione del trasporto pubblico su gomma e riqualifica multimodale dell'asse urbano principale Chiasso-Mendrisio

2. IL MESSAGGIO DEL CONSIGLIO DI STATO

Il messaggio del Consiglio di Stato illustra in modo dettagliato e puntuale i diversi interventi per i quali chiede la concessione del credito in oggetto.

I crediti di progettazioni delle opere oggetto del presente Rapporto erano del resto già stati approvati dal Gran Consiglio con l'accoglimento del Rapporto n. 7996 di questa Commissione del 31 agosto 2021.

In estrema sintesi, si tratta della realizzazione di un percorso ciclopedonale tra Coldrerio e Balerna e di opere di velocizzazione del traffico pubblico tra Mendrisio e Chiasso; per la descrizione più dettagliata degli interventi previsti da ogni singola misura, si rinvia al messaggio.

2.1 Misura ML 2.3 Collegamento Percorso ciclopedonale via Mercole - comparto Mezzana - collegamento della stazione FFS di Balerna Comparto di Mezzana

Nel messaggio n. 7996 del 14 maggio 2021 era stato indicato che *“la misura consiste nella realizzazione del nuovo percorso della ciclabile cantonale tra Coldrerio e la stazione FFS di Balerna, attraverso la tenuta del Centro professionale del verde cantonale di Mezzana”,* ritenuto che *“il costo annunciato nell’ambito del PAM3 è di CHF 1.46 mio (IVA inclusa, prezzi 2016) e il contributo federale previsto di ca. CHF 0.51 mio”.*

Con il messaggio n. 7996 del 14 maggio 2021 era stato richiesto – e poi concesso dal Gran Consiglio – un credito per la progettazione definitiva di CHF 150'000.-, di cui CHF 97'500 a carico del Cantone (onere netto).

Con riferimento al tracciato prospettato, il messaggio in oggetto segnala che nell’ambito dell’affinamento del progetto di massima è emersa la necessità di ottimizzare il percorso all’interno del settore 2” per *“trovare una soluzione in grado di inserirsi in un contesto particolare (quello del comparto Mezzana) e di rispettare le esigenze di tutti i portatori d’interesse, specialmente quella del Centro professionale del verde”.*

In questo senso, se *“il progetto originale prevedeva il collegamento interno alla zona agricola tramite un tracciato di 200 m di strada agricola”,* il progetto oggetto del presente messaggio prevede ora *“una variante con 675 m di marciapiede ciclopedonale di una strada cantonale con costruzione di un muro di sostegno, cordolo e barriera elastica”,* così da evitare *“pendenze eccessive”, “un tracciato sinuoso poco attrattivo” e “soprattutto, il conflitto con lo sviluppo dell’istituto e gli interessi del comparto del Centro del verde (impatto significativo sulla zona agricola).* Questa modifica ha comportato dei costi supplementari rispetto a quanto indicato sulla scheda del PAM3. La nuova impostazione, che garantisce un collegamento ciclabile sicuro e diretto, è stata però condivisa e approvata anche dalla CRTM.

Il Consiglio di Stato, rilevato che *“questa modifica ha comportato dei costi supplementari rispetto a quanto indicato sulla scheda del PAM3”* ha indicato che i costi calcolati sulla base del progetto definitivo sono di complessivi **fr. 4'498'000.-** (IVA inclusa) **(+ 208%)**, con la seguente suddivisione:

Costi di costruzione ¹⁾	3'000'000
Onorari di progettazione ²⁾	215'000
Imprevisti (10%)	322'000
IVA 8.1%	287'000
Espropriazioni, indennizzi, geometra	210'000
Riserva (10%)	464'000
Totale (IVA inclusa) e arrotondamento	4'498'000

¹⁾ Base preventivo progetto definitivo del 10.2024, grado di attendibilità del +/- 10%.

²⁾ Si segnala che il finanziamento per la fase di progettazione definitiva viene garantito dal credito stanziato tramite il messaggio 7996 del 12.05.2021.

La ripartizione dei costi della misura risulta dalla tabella presente nel messaggio, che si riproduce integralmente per comodità di lettura.

	Costo preventivato	Contributo Confederazione PAM3	Cantone Ticino (65%)	Comuni CRTM (35%)
	fr. [mio]	fr. [mio] ¹⁾	fr. [mio]	fr. [mio]
Totale: (IVA inclusa)	4.498	0.525	2.582	1.391

1) Sussidio proporzionale al costo annunciato della misura inserita nel pacchetto forfettario TL lista A

Per quanto attiene ai tempi di realizzazione, secondo il Messaggio “salvo imprevisti in fase di procedura, i lavori potranno prendere avvio nel corso del 2025. La durata dei lavori è stimata in circa 8 mesi”.

2.2 Misura TP 1 Velocizzazione del trasporto pubblico su gomma e riqualifica multimodale dell'asse urbano principale Chiasso-Mendrisio

Nel messaggio n. 7996 del 14 maggio 2021 era stato indicato che “PAM3 ha definito differenti priorità d'intervento, corrispondenti agli orizzonti di realizzazione della Confederazione. In priorità A ha annunciato interventi per CHF 2.69 mio (IVA inclusa, prezzi 2016), riconosciuti dalla Confederazione ed è da prevedere un contributo di ca. CHF 1.02 (tratte 2, 5, 8 e 9). In fase B ha prospettato interventi per CHF 1.10 mio (tratte 3, 4 e 6), finanziabili solo nell'ambito di un eventuale PAM5, considerato che non sarà presentato il PAM4”.

Con il messaggio n. 7996 del 14 maggio 2021 era stato richiesto – e poi concesso dal Gran Consiglio – un credito per la progettazione definitiva di CHF 250'000.-, di cui CHF 162'500 a carico del Cantone (onere netto).

Secondo le informazioni trasmesse dai funzionari del Dipartimento del territorio, in seguito, in accordo con la CRTM, si è deciso di coordinare l'esecuzione di tutti gli interventi in una sola fase (A+B) con una semplificazione nel tratto 1 (senza marciapiede completo).

Ai costi della Misura TP 1 sono inoltre stati attribuiti i costi della fermata del bus a Mezzana, precedentemente attribuita alla misura ML 2.3.

I costi sono stati calcolati sulla base di un progetto definitivo. I costi complessivi ammontano a **fr. 3'590'000.-** (IVA inclusa) (-5%, l'opera è stata però semplificata rispetto a quanto inizialmente previsto), con la seguente suddivisione:

Rapporto n. 8511 R del 25 febbraio 2025

Costi di costruzione ¹⁾	2'500'000
Onorari di progettazione ²⁾	190'000
Imprevisti (10%)	269'000
IVA 8.1%	240'000
Espropriazioni, indennizzi, geometra	65'000
Riserva (10%)	326'000
Totale (IVA inclusa) e arrotondamento	3'590'000

¹⁾ Base preventivo progetto definitivo del 10.2024, grado di attendibilità del +/- 10%.

²⁾ Si segnala che il finanziamento per la fase di progettazione definitiva viene garantito dal credito stanziato tramite il messaggio 7996 del 12.05.2021.

La ripartizione dei costi della misura risulta dalla tabella presente nel messaggio, che si riproduce integralmente per comodità di lettura.

	Costo preventivo	Contributo Confederazione PAM3	Cantone Ticino (65%)	Comuni CRTM (35%)
	fr. [mio]	fr. [mio]	fr. [mio]	fr. [mio]
Totale: (IVA inclusa)	3.590	1.020	1.671	0.899

¹⁾ Sussidio proporzionale al costo annunciato della misura inserita nel pacchetto forfettario TL lista A.

Per quanto attiene ai tempi di realizzazione, secondo il Messaggio "salvo imprevisti in fase di procedura, i lavori potranno prendere avvio nel corso del 2025. La durata dei lavori è stimata in circa 12 mesi".

3. CONSIDERAZIONE COMMISSIONALI

Per quanto riguarda l'evoluzione dei costi delle opere in questione si rileva quanto segue.

Opera	Costo previsto secondo M7996	Costo previsto secondo M8424
Misura ML 2.3.	1.46 M	4.49 M (+208%)
Misura TP 1	3.79 M	3.59 M (-5%) (opera semplificata)
TOTALE	5.25 M	8.08 M (+54%)

La Commissione, per il tramite del relatore, ha esaminato con i funzionari del Dipartimento del territorio i motivi alla base dell'aumento dei costi rispetto a quanto prospettato nel precedente Messaggio.

I funzionari del Dipartimento hanno dimostrato disponibilità nel fornire un'informazione completa e trasparente.

In estrema sintesi, l'aumento di costo relativo alla Misura ML 2.3 è in larga misura dovuta alla modifica concettuale della pista ciclabile, di concerto con la CRTM, con il suo spostamento sulla strada cantonale e l'allungamento del tracciato nel comparto di Mezzana.

Questa modifica, già di per sé, ha comportato un aumento dei costi di CHF 1'328'000.-.

In base alle informazioni fornite dai funzionari del Dipartimento, gli altri principali scostamenti sono dovuti ai seguenti motivi:

Rincarico	CHF 170'000.-;
Imprecisioni nelle stime dei costi per regie/prove/Impianto di cantiere	CHF 320'000.-;
Imprecisioni nelle stime dei costi dei movimenti terra	CHF 395'000.-;
Richieste aggiuntive dell'azienda di Mezzana (canalizzazione, asfalto, ecc.)	CHF 345'000.-;
Riserva (10%)	CHF 464'000.-

La Commissione, letto il messaggio e assunto le ulteriori informazioni ritenute rilevanti, ritiene in definitiva che il credito proposto – che si pone in continuità con quanto già deciso dal Gran Consiglio accogliendo il precitato rapporto n. 7996 – sia giustificato e meriti quindi di essere sostenuto.

4. CONCLUSIONI

La Commissione, visto quanto precede, invita il Gran Consiglio ad approvare il decreto legislativo allegato al messaggio.

Per la Commissione gestione e finanze:

Maurizio Agustoni, relatore

Balli - Bignasca - Bourgoin - Caprara -

Caroni - Dadò - Durisch - Ferrara -

Galeazzi - Gendotti - Gianella Alessandra -

Guerra - Quadranti - Sirica - Soldati - Speciali